

Autorizarea ajutoarelor de stat în conformitate cu articolele 107 și 108 din TFUE

Cazuri în care Comisia nu ridică obiecții

(Text cu relevanță pentru SEE)

(2011/C 244/02)

Data adoptării deciziei	13.7.2011
Numărul de referință al ajutorului	SA.33134 (11/N)
Stat membru	România
Regiune	Toate regiunile
Titlu (și/sau numele beneficiarului)	Sistemul cotelor obligatorii de energie electrică combinat cu tranzacționarea certificatelor verzi
Temei legal	<ol style="list-style-type: none"> 1. Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie (republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 577 din data de 13 august 2010); 2. Hotărârea Guvernului nr. 1479/2009 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie (publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 843 din data de 7 decembrie 2009); 3. Legea nr. 139/2010 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 (publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 474/9 iulie 2010); 4. Proiect de Ordonanță de Urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile, republicată cu modificările și completările ulterioare.
Tipul măsurii	Regim de ajutoare
Obiectiv	Protecția mediului
Forma de ajutor	Certificate verzi
Buget	Buget global: 80 713 milioane RON
Valoare	100 %
Durată (perioadă)	până la 31.12.2016
Sectoare economice	Furnizarea de energie electrică, gaz și apă
Numele și adresa autorității de acordare a ajutorului	MECMA – Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri Calea Victoriei nr. 152, sector 1 010096 București ROMÂNIA
Alte informații	—

Textul deciziei în limba (limbile) originală (originale), din care au fost înlăturate toate informațiile confidențiale, poate fi consultat pe site-ul:

http://ec.europa.eu/community_law/state_aids/state_aids_texts_ro.htm

Data adoptării deciziei	27.6.2011
Numărul de referință al ajutorului	SA.33154 (11/N)



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.7.2011
C(2011) 4938 final

Obiect: Ajutorul de stat SA. 33134 (2011/N) – România
CertIFICATE VERZI PENTRU PROMOVAREA PRODUCERII ENERGIEI ELECTRICE
DINSURSE REGENERABILE DE ENERGIE

Stimate domn,

1. PROCEDURĂ

1. Prin notificarea electronică (SANI 5925), înregistrată de Comisie la 6 iunie 2011, autoritățile române, în conformitate cu articolul 108 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (denumit în continuare TFUE), au notificat măsura sus-menționată¹ drept măsură ce nu se încadrează în categoria măsurilor de ajutor din motive de securitate juridică. Autoritățile române au furnizat clarificări suplimentare prin scrisoarea din 21 iunie 2011.

2. DESCRIERE

2.1. Obiectiv

2. Principalul obiectiv al măsurii notificate este de a asigura respectarea țintei obligatorii privind energia din surse regenerabile prevăzute de Directiva 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (denumită în continuare „Directiva privind energia din surse regenerabile”)² până în 2020. În cazul României, această țintă a fost stabilită la nivelul de 24 % din consumul final de energie. La nivel național, strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 1069/2007, stabilește nivelul țintelor naționale privind ponderea energiei electrice produse din surse regenerabile de energie în consumul final de energie electrică la 35 % (2015) și la 38 % (2020).

¹ Măsura notificată a fost prenotificată la 25 noiembrie 2009 (înregistrată cu numărul de ordine PN 288/2009).

² Directiva 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE, JO L 140, 5.6.2009, p. 16.

Teodor BACONȘCHI
Ministru al Afacerilor Externe
Aleea Alexandru 31
RO - 011822-BUCUREȘTI

3. România estimează că sprijinul pentru producția de energie electrică din surse regenerabile va duce la o cantitate de emisii de CO₂ evitate cuprinsă între 2,7 milioane de tone în 2011 și 10,4 milioane de tone în 2020.

2.2. Domeniul de aplicare al notificării, temeiul juridic, autoritatea finanțatoare

4. Actuala notificare vizează următoarele surse regenerabile de energie³: energia hidro <10 MW, eoliană, solară, biomasa din deșeuri biologice (doar energie electrică sau cogenerare de înaltă eficiență), biomasa din culturile energetice (doar energie electrică), gazul de fermentare a deșeurilor și gazul de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate⁴. Schema de promovare prin certificate verzi se aplică, de asemenea, energiei electrice produse în unități/centrale eoliene care au fost anterior utilizate pentru producerea de energie electrică în alte țări (reutilizare), dacă acestea sunt utilizate în sisteme electrice izolate sau au fost puse în funcțiune înainte de intrarea în vigoare a schemei de sprijin notificate, dacă nu sunt mai vechi de 10 ani și dacă respectă normele de protecție a mediului.
5. În cazul energiei electrice produse în centralele electrice multicombustibil care utilizează surse regenerabile și convenționale, numai acea parte din energia electrică care este produsă în întregime din sursele de energie regenerabile va beneficia de pe urma sistemului de promovare. Centrala electrică multicombustibil este definită în legislația română drept o centrală electrică care produce energie electrică folosind surse regenerabile și convenționale de energie care se utilizează în instalații de ardere/cazane separate, precum și în aceeași instalație de ardere, dacă conținutul energetic al combustibilului convențional utilizat nu depășește 10 % din conținutul energetic total.
6. Temeiul juridic este Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie (astfel cum a fost modificată prin Legea 139/2010 și prin proiectul ordonanței de urgență a Guvernului prezentată de autoritățile române la 6 iunie 2011). Schema de sprijin stabilită de Legea 220/2008 (astfel cum a fost modificată) este un sistem de promovare prin certificate verzi, în temeiul căruia sunt eliberate certificate verzi producătorilor de energie electrică din surse regenerabile, furnizorilor de electricitate fiindu-le impusă obligația (printr-o cotă obligatorie) de a achiziționa certificate verzi.
7. În baza acestei legi, autoritățile române au introdus deja limitele prețului de piață al certificatelor verzi, de 27 și 55 EUR per certificat, explicând că noile valori sunt doar o indexare necesară a valorilor vechi și nu modifică schema existentă (introdusă înainte de aderarea României la UE). În prezent, toți

³ Acestea sunt categoriile de surse regenerabile de energie pentru care autoritățile române au prezentat informații pentru evaluarea compatibilității acestora cu piața internă și, prin urmare, și prezenta decizie a Comisiei se referă doar la aceste surse enumerate mai sus, în ciuda faptului că Legea 220/2008, astfel cum a fost modificată prin Legea 139/2010, se referă și la alte surse regenerabile de energie.

⁴ În temeiul Legii 220/2008 (astfel cum a fost modificată) ajutorul urmează să fie acordat și pentru sursele de energie geotermală. De asemenea, se oferă sprijin sub forma unui certificat verde suplimentar pentru instalațiile de cogenerare de înaltă eficiență din toate tipurile de biomasă, nu numai biomasa din deșeuri biologice. Acestea nu sunt însă vizate de actuala notificare (dar vor face obiectul unei notificări individuale, după caz).

producătorii de energie electrică din surse regenerabile primesc 1 certificat verde pe MWh, fără a se face distincție în ceea ce privește diferitele surse regenerabile de energie din care este produsă energia electrică (conform sistemului de certificate verzi aplicat în prezent, pus în aplicare începând cu 2005). Autoritățile române subliniază în acest context că nu a fost acordat niciun ajutor pentru nivelurile nou introduse, dat fiind că dispoziția respectivă din lege va fi pusă în aplicare doar după aprobarea măsurii de către Comisie.

8. ANRE⁵ stabilește numărul de certificate verzi pe care furnizorii de energie electrică au obligația de a le achiziționa anual. Operatorul de transport și sistem (OTS) acordă lunar certificate verzi producătorilor.

2.3. Durata și bugetul

9. Durata măsurii notificate este până la 31 decembrie 2016, care este data limită până la care noii beneficiari vor putea intra în sistem.
10. Beneficiarii care vor intra în sistem în perioada menționată anterior vor primi certificate verzi pe durata perioadei de sprijin specificate în Legea 220/2008, astfel cum a fost modificată (15 ani pentru instalațiile noi, 10 ani pentru instalațiile hidroelectrice modernizate/retehnologizate, 3 ani pentru instalațiile hidroelectrice existente, 7 ani pentru instalațiile reutilizate; informații detaliate sunt prezentate mai jos, în tabelul 2⁶).
11. În ceea ce privește bugetul măsurii notificate, autoritățile române estimează că valoarea totală a bugetului schemei este de 80,713 miliarde RON (aproximativ 19,5 miliarde EUR) pentru întreaga durată. Tabelul 1 de mai jos prezintă nivelurile preconizate pentru bugetele anuale estimate (care cuprind valoarea totală a certificatelor verzi emise pentru întreaga perioadă de sprijin pentru contractele încheiate în anul respectiv):

Tabelul 1: Prezentare generală a estimărilor bugetare

Anul	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Total
Buget [milioane RON]	23305*	13902	14504	10666	9322	9015	80713

* Calculele pentru 2011 au fost efectuate având în vedere aplicarea sistemului de promovare de la 1 ianuarie 2011; sursă: autoritățile române

2.4. Beneficiari

12. Beneficiarii sunt instalațiile care produc energie din surse regenerabile de energie și biomasă.
13. Instalațiile eligibile de cogenerare de înaltă eficiență care utilizează surse regenerabile de energie (biomasă, gaz de fermentare a deșeurilor și gaz de

⁵ ANRE (Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei) este autoritatea independentă de reglementare instituită în conformitate cu articolul 23 din Directiva 2003/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2003 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de abrogare a Directivei 96/92/CE (JO L 176, 15.7.2003, p. 37).

⁶ În consecință, pe baza duratei notificate a schemei, certificatele verzi vor fi puse la dispoziția beneficiarilor până cel târziu în 2031.

fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate) vor primi un bonus de cogenerare de 1 certificat verde pe MWh. Pentru a fi eligibile, acestea trebuie să fie conforme cu cerințele de înaltă eficiență, conform Directivei 2004/8/CE privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă⁷, iar producția lor trebuie să genereze economii globale de energie primară în raport cu producerea separată definită de Directiva 2004/8/CE și de Decizia 2007/74/CE. De asemenea, instalațiile de cogenerare de înaltă eficiență eligibile sunt: întreprinderile care distribuie energie electrică și termică la populație, în cazul în care costurile de producere a energiei electrice sau termice sunt superioare prețului de piață al acesteia; sau utilizatorii industriali ai producției combinate de energie electrică și termică, în cazul în care se demonstrează că, prin folosirea tehnicii respective, costul de producție al unei unități de energie este superior prețului de piață al unei unități de energie convenționale.

14. În ceea ce privește centralele hidroelectrice re tehnologizate, acestea vor fi eligibile pentru sprijin în cazul în care respectă un set de condiții predefinite, și anume instalația care face obiectul schemei de sprijin trebuie să aibă o durată de funcționare de cel puțin 15 ani de la data punerii în funcțiune și să fi fost supusă unui ansamblu de operațiuni de înlocuire a unor tehnologii existente uzate cu tehnologii moderne, în scopul creșterii eficienței activității de producere.

15. Schema de sprijin se aplică beneficiarilor care livrează energie electrică în rețeaua electrică sau direct la consumatori, inclusiv pentru consum final propriu, altul decât consum propriu tehnologic. Legea prevede, de asemenea, posibilitatea unor acorduri comune cu alte state membre ale Uniunii Europene care vizează proiecte comune și transferuri statistice, în conformitate cu Directiva 2009/28/CE. Sistemul de promovare prin certificate verzi notificat pentru producția de energie electrică din surse regenerabile de energie nu se aplică pentru:

- a) energia electrică produsă din deșeuri industriale și/sau municipale provenite din import, indiferent de puterea instalată a centralei electrice;
- b) energia electrică produsă în centrale cu acumulare prin pompaj din apă pompată anterior în bazinul superior;
- c) energia electrică produsă în centrale electrice care utilizează surse regenerabile și convenționale de energie în aceeași instalație de ardere, dacă conținutul energetic al combustibilului convențional utilizat depășește 10 % din conținutul energetic total;
- d) energia electrică aferentă consumului propriu tehnologic al centralei.

16. Beneficiarii sunt toate întreprinderile (întreprinderi mari și IMM-uri). Numărul estimat al beneficiarilor este între 101 și 500.

⁷ Directiva 2004/8/CE privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei și de modificare a Directivei 92/42/CEE, JO L 52, 21.2.2004, p. 50.

2.5. Forma de sprijin și nivelurile sale

17. Beneficiarii primesc sprijin sub formă de certificate verzi, din care, ulterior, pot obține venituri, prin vânzarea acestora pe piața certificatelor verzi (detaliile sunt descrise de mai jos).
18. Beneficiarii vor primi numărul de certificate verzi stabilit prin Legea 220/2008 (astfel cum a fost modificată) pe întreaga durată a schemei de sprijin specificate în tabelul 2 de mai jos (pentru sfera exactă de aplicare a prezentei notificări, a se vedea punctul 3 de mai sus). Pentru perioada de probă se acordă 1 CV/MWh, indiferent de sursa regenerabilă de energie. Pentru producătorii care au beneficiat de certificate verzi înainte de intrarea în vigoare a schemei de sprijin notificate, durata ajutorului se reduce cu o perioadă echivalentă celei pentru care beneficiarii au primit deja certificate verzi.

Tabelul 2: Nivelul certificatelor verzi și perioadele de sprijin menționate în Legea 220/2008 (astfel cum a fost modificată)

SRE	Tip centrală / grup	CV/MWh	Perioadă de sprijin (ani)
1. Energie HIDRAULICĂ (utilizată în centrale cu puteri instalate ≤10 MW)	Noi (puse în funcțiune începând cu 1 ianuarie 2004)	3 CV	15
	Modernizate/retehnologizate	2 CV	10
	Puse în funcțiune înainte de 1 ianuarie 2004 și neretehnologizate	0,5 CV	3
2. Energie EOLIANĂ	(noi)	2 CV până în 2017	15
		1 CV începând din 2018	
	Reutilizate	2 CV până în 2017 1 CV începând din 2018	7
3. BIOMASĂ (indiferent de forma de agregare)	(noi) – din toate tipurile de deșeuri biologice	2 CV	15
	(noi) – din culturi energetice	3 CV	15
	Cogenerare de înaltă eficiență (suplimentar față de CV pentru centralele cu biomasă menționate mai sus) ⁸	1 CV suplimentar	15
4. Gaz de fermentare a deșeurilor și gaz de fermentare a nămolurilor din instalațiile de epurare a apelor uzate	(noi)	1 CV	15
5. Energie geotermală ⁹	(noi)	2 CV	15
6. Energie SOLARĂ	(noi)	6 CV	15

⁸ Așa cum s-a explicat anterior, prezenta decizie se referă exclusiv la cogenerarea de înaltă eficiență din deșeuri biologice, pentru care au fost furnizate date.

⁹ Așa cum s-a explicat anterior, prezenta decizie nu include energia geotermală, care va fi notificată separat atunci când va fi cazul.

2.6. Funcționarea sistemului, mecanismul de acordare a sprijinului

19. Furnizorii de energie electrică au obligația de a achiziționa în fiecare an un anumit număr de certificate verzi, care este stabilit pentru fiecare an de către ANRE. Nivelul obligației corespunde valorii cotei obligatorii de energie din surse regenerabile stabilită pentru anul respectiv, înmulțită cu cantitatea de energie electrică (exprimată în MWh) furnizată anual consumatorilor finali.
20. Cotele anuale obligatorii sunt stabilite la nivelul care va permite îndeplinirea țintelor naționale obligatorii pentru 2020 prevăzute în Directiva 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile. Pentru perioada 2009-2020, cotele obligatorii anuale pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi sunt următoarele¹⁰:

Tabelul 3: Cote obligatorii, astfel cum sunt menționate în Legea 220/2008 (astfel cum a fost modificată prin Legea 139/2010)

Anul	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Cota	8,3 %	10 %	12 %	14 %	15 %	16 %	17 %	18 %	19 %	19,5 %	20 %

21. Certificatele verzi, acordate lunar producătorilor de către OTS, pot fi vândute furnizorilor pe piața centralizată a certificatelor verzi și/sau pe piața contractelor bilaterale. Producătorii își vând energia electrică pe piața energiei electrice la prețul pieței (pentru energie electrică convențională). Vânzarea de certificate verzi către furnizori le aduce venituri suplimentare pentru a acoperi costurile mai mari legate de utilizarea surselor regenerabile de energie. Piața energiei electrice și cea a certificatelor verzi sunt separate și funcționează independent.
22. În ceea ce privește piața centralizată a certificatelor verzi, valoarea de tranzacționare a certificatelor verzi este prețul de închidere al pieței centralizate a certificatelor verzi, stabilit la punctul de intersecție dintre curbele cererii și ofertei de certificate verzi. Prețul de închidere trebuie să se situeze într-un interval definit de limitele legale minime și maxime. Prețul, precum și părțile contractuale la tranzacții, sunt stabilite de operatorul pieței de energie electrică (OPCOM), însă tranzacțiile financiare sunt efectuate direct între participanți (producători și furnizori) fără niciun transfer financiar prin intermediul operatorului pieței de energie electrică. Perioada / anul de tranzacționare începe la 1 martie și se încheie la sfârșitul lunii februarie a anului următor.
23. Valoarea de tranzacționare a certificatelor verzi pe piața centralizată a certificatelor verzi este stabilită prin intermediul unor mecanisme concurențiale și este cuprinsă între o valoare minimă de tranzacționare de 27 EUR/certificat și o valoare maximă de tranzacționare de 55 EUR/certificat. Aceleași limite de preț sunt impuse tranzacțiilor bilaterale. Începând cu 2011, aceste limite de preț

¹⁰ Cotele obligatorii anuale pentru energia electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi în perioada 2020-2030 vor fi stabilite de ministerul de resort și vor fi aprobate printr-o hotărâre a Guvernului și nu pot fi mai mici decât cota stabilită pentru anul 2020.

- pentru certificatele verzi vor fi indexate anual de către ANRE, în conformitate cu indicele mediu de inflație pentru anul precedent¹¹.
24. Prețul de achiziție minim garantat al certificatelor verzi asigură, de asemenea, „bancabilitatea” proiectelor privind energia din surse regenerabile. Autoritățile române au explicat că un sistem de certificate verzi implică riscuri mai mari pentru investitori (atât prețul energiei electrice, cât și prețul certificatelor verzi fiind variabil) în comparație, de exemplu, cu măsurile tarifare fixe care încurajează utilizarea de energii din surse regenerabile. Pentru a gestiona aceste riscuri legate de finanțarea proiectelor de investiții în domeniul energiei din surse regenerabile, băncile îi impun, în general, investitorului să dețină contracte ferme de cumpărare a energiei electrice și să garanteze că prețul certificatelor verzi nu va scădea sub un anumit prag. Certificatele verzi sunt valabile timp de 16 luni.
 25. În cazul în care cererea de certificate verzi este mai mare decât oferta, se estimează că valoarea de tranzacționare a certificatelor verzi va atinge valoarea maximă, stabilită prin lege la nivelul de 55 EUR per certificat; în cazul în care există mai multe oferte de cumpărare la prețul de închidere, certificatele sunt alocate într-un sistem pro-rata, și anume proporțional cu numărul de certificate cerute de furnizorii individuali. În cazul în care, la sfârșitul unui an, cererea de certificate de către furnizorii de energie electrică este mult mai mare decât oferta, ANRE este abilitată să ajusteze cotele obligatorii menționate anterior în funcție de numărul de certificate disponibile pe piață în anul respectiv¹².
 26. Furnizorii trebuie să demonstreze anual ANRE că au achiziționat numărul necesar de certificate. În cazul în care furnizorii nu își respectă pe deplin această obligație, ANRE aplică o penalitate, care este stabilită la nivelul de 110 EUR pentru fiecare certificat neachiziționat, în conformitate cu Legea 220/2008, astfel cum a fost modificată. Penalitățile sunt colectate de OTS și apoi transferate Fondului pentru mediu¹³.
 27. Penalitățile reprezintă venituri ale Fondului pentru mediu și vor fi utilizate pentru a sprijini producția de energie din surse regenerabile de către persoane fizice care investesc în instalații de producere a energiei electrice cu puteri instalate de până la 100 kW. Sprijinul va fi acordat de autoritățile române în baza normelor privind ajutoarele *de minimis*¹⁴.
 28. Structura sistemului de certificate verzi poate fi rezumată după cum urmează:

¹¹ Indicele de inflație este calculat la nivelul zonei euro din UE, comunicat oficial de EUROSTAT.

¹² În cazul în care numărul de certificate verzi este mai mare decât numărul necesar pentru garantarea respectării cotelor, nu este prevăzută nicio ajustare.

¹³ Fondul pentru mediu este gestionat de către Administrația Fondului pentru Mediu, care este o instituție publică subordonată Ministerului Mediului și Pădurilor.

¹⁴ Regulamentul (CE) nr. 1998/2006 al Comisiei din 15 Decembrie 2006 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat ajutoarelor *de minimis*, JO L 379, 28.12.2006, p. 5.

